

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МИЧУРИНСКА ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.07.2014

г. Мичуринск

№ 1702

Об утверждении муниципальной программы города Мичуринска «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга города Мичуринска» на 2015-2020 годы

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации города от 17.02.2014 № 355 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ города Мичуринска», администрация города Мичуринска ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу города Мичуринска «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга города Мичуринска» на 2015-2020 годы согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2015 года.

3. Настоящее постановление опубликовать в газете «Мичуринская жизнь» и разместить на интернет-сайте администрации города.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города С.В.Родюкова.

Глава города Мичуринска

В.Н.Макаров

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации города
от 03.07.2014 № 1702

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
города Мичуринска «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга города Мичуринска» на 2015-2020 годы

ПАСПОРТ
муниципальной программы города Мичуринска
«Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга города Мичуринска» на 2015-2020 годы

Ответственный исполнитель программы	Финансовое управление администрации г. Мичуринска
Соисполнители программы	Отсутствуют
Подпрограммы программы	Подпрограмма «Осуществление бюджетного процесса на территории города Мичуринска» (приложение № 4); Подпрограмма «Управление муниципальным долгом города Мичуринска» (приложение № 5).
Программно-целевые инструменты	Отсутствуют
Цели программы	Совершенствование бюджетного процесса в городе Мичуринске, повышение экономической самостоятельности и устойчивости бюджетной системы города Мичуринска, обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджетной системы
Задачи программы	Обеспечение нормативно-правового регулирования бюджетного процесса в городе Мичуринске. Эффективное управление муниципальным долгом города и его оптимизация. Обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления и создание условий для эффективного использования бюджетных средств за счет формирования единого информационного пространства, применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.

Целевые индикаторы и показатели программы, их значения на последний год реализации	<p>Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения Мичуринского городского Совета депутатов о бюджете города Мичуринска на очередной финансовый год и на плановый период (далее - решение о бюджете) – 100%.</p> <p>Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации и Министерством финансов РФ требований о составе отчетности об исполнении бюджета города Мичуринска (далее - городской бюджет) – 100%.</p> <p>Отношение годовой суммы платежей на обслуживание муниципального долга к доходам бюджета города без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений – менее 1%.</p>																					
Сроки и этапы реализации программы	На постоянной основе (без определения этапов) 2015 - 2020 годы																					
Объемы и источники финансирования программы	<p>Общий объем средств, предусмотренных на реализацию программы, составит – 4 800,0 тыс. рублей, в том числе:</p> <table border="1" data-bbox="707 1099 1508 1482"> <thead> <tr> <th data-bbox="707 1099 970 1178">годы</th> <th data-bbox="978 1099 1246 1178">всего</th> <th data-bbox="1254 1099 1508 1178">в том числе бюджет города</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="707 1189 970 1234">2015 год</td> <td data-bbox="978 1189 1246 1234">800,0</td> <td data-bbox="1254 1189 1508 1234">800,0</td> </tr> <tr> <td data-bbox="707 1245 970 1290">2016 год</td> <td data-bbox="978 1245 1246 1290">800,0</td> <td data-bbox="1254 1245 1508 1290">800,0</td> </tr> <tr> <td data-bbox="707 1301 970 1346">2017 год</td> <td data-bbox="978 1301 1246 1346">800,0</td> <td data-bbox="1254 1301 1508 1346">800,0</td> </tr> <tr> <td data-bbox="707 1357 970 1402">2018 год</td> <td data-bbox="978 1357 1246 1402">800,0</td> <td data-bbox="1254 1357 1508 1402">800,0</td> </tr> <tr> <td data-bbox="707 1413 970 1458">2019 год</td> <td data-bbox="978 1413 1246 1458">800,0</td> <td data-bbox="1254 1413 1508 1458">800,0</td> </tr> <tr> <td data-bbox="707 1469 970 1482">2020 год</td> <td data-bbox="978 1469 1246 1482">800,0</td> <td data-bbox="1254 1469 1508 1482">800,0</td> </tr> </tbody> </table>	годы	всего	в том числе бюджет города	2015 год	800,0	800,0	2016 год	800,0	800,0	2017 год	800,0	800,0	2018 год	800,0	800,0	2019 год	800,0	800,0	2020 год	800,0	800,0
годы	всего	в том числе бюджет города																				
2015 год	800,0	800,0																				
2016 год	800,0	800,0																				
2017 год	800,0	800,0																				
2018 год	800,0	800,0																				
2019 год	800,0	800,0																				
2020 год	800,0	800,0																				

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Программа направлена на повышение эффективности осуществления расходов бюджета города Мичуринска и создание стимулов для повышения качества управления финансами.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством Российской Федерации о разграничении расходных полномочий к компетенции органов местного самоуправления отнесено решение значи-

тельного круга вопросов в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, охраны окружающей среды и т.п., в существенной степени определяющих качество жизни граждан, проживающих на соответствующей территории.

Современное состояние бюджетной системы города Мичуринска оценивается как стабильное, характеризуется проведением ответственной бюджетной политики, исполнением принятых бюджетных обязательств, оптимизацией бюджетных расходов на муниципальное управление, совершенствованием бюджетного планирования.

В городе Мичуринске на протяжении последних лет последовательно ведется работа по совершенствованию системы управления общественными финансами, реализуются мероприятия бюджетной реформы.

Результатом проводимых реформ стало формирование современной системы управления муниципальными финансами путем:

- организации бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- введения трехлетнего планирования бюджета города Мичуринска с 2008 года;

- поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты (муниципальные целевые программы, муниципальные задания);

- законодательного закрепления ведения муниципальной долговой книги города;

- создания нормативной правовой базы для развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг;

- переходный период реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» закончился в городе Мичуринске 31 декабря 2011 года, т.е. с 01 января 2012 года финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений осуществляется путем предоставления данным учреждениям субсидий на выполнение муниципального задания;

- учреждения города размещают информацию на официальном сайте Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru).

Город сохранил кассовое обслуживание бюджета в органах Федерального казначейства. Таким образом, экономятся значительные средства налогоплательщиков, которые при выбранной схеме кассового обслуживания бюджетов направляются на приоритетные направления социально-экономического развития муниципального образования.

Несмотря на достигнутые результаты, сохраняются недостатки, ограничения и нерешенные проблемы в сфере управления общественными финансами, требующие принятия дополнительных мер по совершенствованию бюджетного процесса, в том числе:

недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования, отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования;

недостаточно увязанное с бюджетным процессом применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, т.е. достижение целей муниципальной политики и муниципальных программ;

недостаточное использование информационно-коммуникационных технологий при осуществлении бюджетного процесса;

рост муниципального долга.

В условиях экономических и финансовых кризисов риски, связанные с управлением муниципальным долгом, возрастают, что связано с угрозой сокращения поступлений доходов, прежде всего налоговых, в бюджетную систему Тамбовской области, а, следовательно, и в бюджет города. Такая ситуация может привести к существенному увеличению стоимости муниципальных заимствований, снижению долговой устойчивости, увеличению процентной нагрузки на бюджет города.

Поэтому необходимо обеспечить сохранение умеренной долговой нагрузки на бюджет города, а для этого установить более жесткие ограничения, по сравнению с установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, по объемам муниципального долга города Мичуринска и расходов на его обслуживание. Для этого в городе Мичуринске будет обеспечиваться проведение взвешенной политики муниципальных внутренних заимствований и управления муниципальным долгом города Мичуринска.

Решение задач, поставленных в рамках муниципальной программы города «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга города Мичуринска» на 2015 - 2020 годы (далее - программа), будет осуществляться на основе внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменений путем дальнейшего совершенствования бюджетного законодательства города, совершенствования действующей нормативно-методической базы документов.

Реализация намеченных мероприятий будет осуществляться в рамках двух подпрограмм, входящих в состав муниципальной программы.

2. Приоритеты развития муниципального образования в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, сроки и этапы реализации муниципальной программы

Приоритеты муниципальной политики в сфере финансов на период до 2020 года сформированы с учетом целей и задач, отраженных в следующих документах федерального и регионального уровней:

бюджетное послание Президента Российской Федерации от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах»;

концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2012 № 2012-ПП)

Федерации от 17.11.2008 № 1662-р);

основные направления бюджетной и налоговой политики, разрабатываемые в составе материалов к проектам федеральных законов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.03.2013 № 293-р);

государственная программа Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.03.2013 № 376-р);

государственная программа «О Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 1275-р);

стратегия социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2020 года (Закон Тамбовской области от 29.04.2009 № 512-З);

программа «Эффективное управление финансами и оптимизация государственного долга» на 2014-2020 годы (постановление администрации области от 25.09.2013 № 1067).

Основным стратегическим приоритетом в сфере управления финансами, муниципальным долгом является эффективное использование бюджетных ресурсов для обеспечения динамичного развития экономики, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности в городе Мичуринске.

Приоритетными направлениями муниципальной политики в сфере финансов станут:

эффективное использование бюджетных ресурсов города для обеспечения динамичного социально-экономического развития и повышения уровня и качества жизни населения города;

постепенное снижение долговой нагрузки на бюджет города;

повышение качества управления муниципальными финансами;

применение информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.

Цель муниципальной программы - совершенствование бюджетного процесса, повышение экономической самостоятельности и устойчивости бюджетной системы, обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджетной системы.

Достижение цели программы будет обеспечиваться путем решения следующих задач:

обеспечение нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;

эффективное управление муниципальным долгом города и его оптимизация;

обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления и создания условий для эффективного использования бюджетных средств за счет формирования единого информационного пространства, применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.

В рамках поставленных задач намечено реализовать мероприятия в соответствии с планом. Мероприятия муниципальной программы будут реализовываться в рамках двух подпрограмм, направленных на решение конкретной задачи муниципальной программы.

В силу постоянного характера решаемых в рамках муниципальной программы задач выделение отдельных этапов ее реализации не предусмотрено. Период реализации муниципальной программы – 2015 - 2020 годы.

3. Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты муниципальной программы

Достижение запланированных результатов программы характеризуется целевыми показателями (индикаторами), которые определены таким образом, чтобы обеспечить:

наблюдаемость значений индикаторов в течение срока реализации программы;

охват всех результатов выполнения основных мероприятий программы.

С учетом специфики программы для измерения ее результатов будут использоваться не только количественные индикаторы, но и качественные оценки управления финансами и муниципальным долгом.

Перечень целевых показателей (индикаторов) программы с расшифровкой плановых значений по годам приведен в приложении № 1 к муниципальной программе.

Ожидаемые результаты реализации программы:

обеспечение долгосрочной сбалансированности городского бюджета;

улучшение качества прогнозирования основных параметров бюджета, соблюдение требований бюджетного законодательства;

обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга;

повышение эффективности использования бюджетных средств;

рост качества управления муниципальными финансами.

4. Обобщенная характеристика подпрограмм, мероприятий муниципальной программы

Основные мероприятия программы сгруппированы по двум подпрограммам и связаны с реализацией задач программы.

Подпрограмма «Осуществление бюджетного процесса на территории города Мичуринска» направлена на совершенствование бюджетного процесса в городе Мичуринске. Ожидаемыми результатами подпрограммы являются по-

вышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов, своевременная разработка и направление главе города проекта решения о бюджете, увеличение налоговых и неналоговых доходов городского бюджета, оптимизация предоставляемых налоговых льгот, качественная организация исполнения городского бюджета, подготовка для предоставления в Мичуринский городской Совет депутатов и Контрольно-счетную палату города Мичуринска отчета об исполнении городского бюджета в установленные сроки, повышение эффективности использования бюджетных средств, отсутствие просроченной кредиторской задолженности городского бюджета.

Подпрограмма «Управление муниципальным долгом города Мичуринска» направлена на обеспечение:

сбалансированности бюджета города путем привлечения кредитов для финансирования дефицита бюджета города;

оптимизации структуры и объема расходов на обслуживание муниципального долга;

своевременного и полного обслуживания муниципального долга.

Решение задач в рамках программы будет обеспечиваться комплексом мероприятий, подробное описание которых приведено в приложении № 2 к муниципальной программе.

5. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий в рамках реализации муниципальной программы

Муниципальные задания в рамках реализации программы не формируются.

6. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Финансовое обеспечение реализации программы осуществляется за счет средств бюджета города. Объемы бюджетных ассигнований на реализацию программы составят 4800,0 тыс. рублей. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию программы утверждается решением Мичуринского городского Совета депутатов о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период. Объем бюджетных ассигнований уточняется ежегодно при формировании бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период.

Ресурсное обеспечение реализации программы за счет средств бюджета города представлено в приложении № 3 к муниципальной программе.

7. Механизмы реализации муниципальной программы

Ответственным исполнителем муниципальной программы является финансовое управление администрации города.

Реализация муниципальной программы осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации города Мичуринска от 17.02.2014 № 355 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и реализации муни-

ципальных программ города Мичуринска».

Внесение изменений в муниципальную программу осуществляется по инициативе ответственного исполнителя либо во исполнение поручений главы города Мичуринска, в том числе с учетом результатов оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Ответственный исполнитель:

размещает на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» информацию о муниципальной программе, ходе ее реализации, достижении значений показателей (индикаторов) муниципальной программы, степени выполнения мероприятий муниципальной программы;

представляет в отдел экономики и труда администрации города сведения, необходимые для проведения мониторинга и оценки эффективности программы;

готовит отчеты и представляет их в отдел экономики и труда администрации города.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к муниципальной программе города Мичуринска «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга города Мичуринска» на 2015-2020 годы

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ
муниципальной программы города Мичуринска «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга города Мичуринска» на 2015-2020 годы

№ п/п	Наименование подпрограммы, основного мероприятия, ведомственной целевой программы	Ответственный исполнитель, соисполнители	Ожидаемые непосредственные результаты				Объемы финансирования, тыс. рублей, в т.ч.				
			наименование	единица измерения	значение (по годам реализации мероприятия)		по годам, всего	федеральный бюджет	областной бюджет	бюджет города	внебюджетные средства
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Подпрограмма 1 «Осуществление бюджетного процесса на территории города Мичуринска»											
1.	Формирование городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.	Финансовое управление администрации города	Своевременное направление проекта решения о городском бюджете в Мичуринский городской Совет депутатов	Да, нет	2015 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2016 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	
					2017 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	
					2018 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	
					2019 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	
					2020 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	
1.1.	Ведение реестра расходных обязательств города Мичуринска	Финансовое управление администрации города	Повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов	Да, нет	2015 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2016 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	
					2017 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	
					2018 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	
					2019 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	
					2020 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.2.	Участие в рассмотрении проекта решения о городском бюджете на публичных слушаниях и в Мичуринском городском Совете депутатов	Финансовое управление администрации города	Обеспечение публичности и прозрачности процесса формирования городского бюджета	Да, нет	2015 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2016 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2017 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2018 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2019 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.	Уточнение городского бюджета в ходе его исполнения	Финансовое управление администрации города	Повышение эффективности использования бюджетных средств	Да, нет	2015 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2016 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2017 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2018 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2019 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.1.	Анализ поступлений доходов в городской бюджет и предоставляемых налоговых льгот	Финансовое управление администрации города	Формирование информационной базы по доходам городского бюджета для принятия управленческих решений по уточнению городского бюджета	Да, нет	2015 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2016 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2017 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2018 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2019 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.2.	Подготовка проектов решений Мичуринского городского Совета депутатов о внесении изменений в решение о бюджете	Финансовое управление администрации города	Организация исполнения городского бюджета	Количество изменений в решении о городском бюджете	2015 год	<=7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2016 год	<=7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2017 год	<=7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2018 год	<=7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2019 год	<=7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2020 год	<=7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
3.	Организация исполнения и подготовка отчетов об исполнении городского бюджета	Финансовое управление администрации города	Своевременное утверждение в установленном порядке отчетов об исполнении городского бюджета	Да, нет	2015 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2016 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2017 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2018 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2019 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2020 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.1.	Организация исполнения городского бюджета	Финансовое управление администрации города	Составление и ведение сводной бюджетной росписи городского бюджета	Да, нет	2015 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2016 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2017 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2018 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2019 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2020 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.2.	Составление и представление бюджетной отчетности города Мичуринска	Финансовое управление администрации города	Своевременное составление и представление бюджетной отчетности городского бюджета	Да, нет	2015 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2016 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2017 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2018 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2019 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2020 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Итого по подпрограмме				2015 год		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2016 год		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2017 год		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2018 год		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2019 год		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2020 год		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 2 «Управление муниципальным долгом города Мичуринска»											
1.	Нормативно-правовое регулирование в сфере управления муниципальным долгом города	Финансовое управление администрации города	Достижение приемлемых и экономически обоснованных объемов и структуры муниципального долга	Да, нет	2015 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2016 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2017 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2018 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2019 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2020 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
2.	Обслуживание муниципального долга города	Финансовое управление администрации города	Экономически обоснованная стоимость обслуживания муниципального долга	% в общем объеме расходов бюджета города	2015 год	<1	800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
					2016 год	<1	800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
					2017 год	<1	800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
					2018 год	<1	800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
					2019 год	<1	800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
					2020 год	<1	800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
3.	Нормативно-правовое регулирование и мониторинг состояния муниципального долга	Финансовое управление администрации города	Совершенствование нормативного правового регулирования в сфере муниципального долга	Да, нет	2015 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2016 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2017 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2018 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2019 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					2020 год	да	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого по подпрограмме					2015 год		800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
					2016 год		800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
					2017 год		800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
					2018 год		800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
					2019 год		800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
					2020 год		800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
Всего по программе					2015 год		800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
					2016 год		800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
					2017 год		800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
					2018 год		800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
					2019 год		800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
					2020 год		800,0	0,0	0,0	800,0	0,0

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

к муниципальной программе города Мичуринска «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга города Мичуринска» на 2015-2020 годы

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

реализации муниципальной программы города Мичуринска «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга города Мичуринска» на 2015-2020 годы
за счет всех источников финансирования

Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы, мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Объемы финансирования, тыс. рублей, в т.ч.					
			по годам, всего	федеральный бюджет	областной бюджет	бюджет города	внебюджетные средства	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Муниципальная программа	«Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга города Мичуринска»	Финансовое управление администрации города	2015 год	800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
			2016 год	800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
			2017 год	800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
			2018 год	800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
			2019 год	800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
			2020 год	800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
		Всего		4800,0	0,0	0,0	4800,0	0,0
Подпрограмма 1	«Осуществление бюджетного процесса на территории города Мичуринска»	Финансовое управление администрации города	2015 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			2016 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			2017 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			2018 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			2019 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			2020 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
		Всего		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 2	«Управление муниципальным долгом города Мичуринска»	Финансовое управление администрации города	2015 год	800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
			2016 год	800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
			2017 год	800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
			2018 год	800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
			2019 год	800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
			2020 год	800,0	0,0	0,0	800,0	0,0
		Всего		4800,0	0,0	0,0	4800,0	0,0

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

к муниципальной программе города Мичуринска «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга города Мичуринска» на 2015-2020
годы

ПОДПРОГРАММА

«Осуществление бюджетного процесса на территории города Мичуринска»

ПАСПОРТ

подпрограммы «Осуществление бюджетного процесса
на территории города Мичуринска»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовое управление администрации г. Мичуринска
Соисполнители подпрограммы	Отсутствуют
Цели подпрограммы	Совершенствование организации и осуществления бюджетного процесса в городе Мичуринске
Задачи подпрограммы	Совершенствование в соответствии с бюджетным законодательством бюджетного процесса на территории города Мичуринска. Сбалансированное управление расходами бюджета города.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы, их значения на последний год реализации	Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения Мичуринского городского Совета депутатов о бюджете города Мичуринска на очередной финансовый год и на плановый период (далее - решение о бюджете) - 100%. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации и Министерством финансов РФ требований о составе отчетности об исполнении бюджета города Мичуринска (далее - городской бюджет) - 100%. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджета города Мичуринска - 0%. Отношение дефицита городского бюджета к общему годовому объему доходов городского бюджета (без учета безвозмездных поступлений) - не более 10%. Положительная динамика налоговых и неналоговых доходов бюджета города (к прошлому го-

	ду) – более 100%.
Сроки и этапы реализации подпрограммы	На постоянной основе (без определения этапов) 2015 - 2020 годы
Объемы и источники финансирования подпрограммы	Не требует финансирования

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной подпрограммы

Развитие бюджетной системы города Мичуринска, проходившее в условиях активного реформирования общественных финансов, было направлено на создание основы для устойчивого роста экономики и повышения качества жизни жителей города Мичуринска. Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития в условиях адаптации бюджетной системы города к умеренно-консервативным темпам роста бюджетных доходов свидетельствует об актуальности разработки и реализации системы мер по повышению эффективности бюджетных расходов (оптимизации бюджетного процесса в городе Мичуринске).

Современный этап бюджетных реформ направлен на повышение качества оказания муниципальных услуг, внедрение новых финансовых механизмов обеспечения бюджетных и казенных учреждений города, дальнейшее развитие программно-целевых подходов в бюджетном планировании с учетом разрабатываемых муниципальных программ.

Одним из основных условий достижения стратегических целей социально-экономического развития города является проведение сбалансированной финансовой и бюджетной политики. По сути, именно сбалансированность и устойчивость бюджетной системы является основой эффективного управления финансами.

Внедрение принципов формирования программного бюджета предполагает сохранение существующих инструментов бюджетного планирования: реестра расходных обязательств, обоснованных бюджетных ассигнований, муниципальных программ. При этом укрупнение структуры расходов позволит существенно сократить количество оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, будет способствовать концентрации ресурсов в целях достижения конкретных измеримых результатов.

Базовыми условиями для эффективного управления муниципальными финансами остаются своевременное составление сводной бюджетной росписи, ответственный подход к формированию и исполнению кассового плана, эффективное управление единым счетом бюджета, качественная организация исполнения бюджета города в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Важным условием осуществления эффективного бюджетного процесса в городе Мичуринске остается минимизация размеров дефицита бюджета, на решение этой задачи направлен весь комплекс проводимых мероприятий.

Другое приоритетное направление в повышении эффективности управле-

ния муниципальными финансами - снижение налоговой задолженности. Администрация города регулярно организует проведение координационной комиссии по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины.

Важным направлением в эффективном управлении муниципальными финансами остается повышение качества и результативности исполнения муниципальных функций. Для решения этих задач финансовым управлением администрации города проводится анализ расходов на содержание органов местного самоуправления. Повышена эффективность бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления. Соблюдены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Кроме того, регулярно осуществляется методическая помощь в вопросах постановки и ведения бюджетного и бухгалтерского учета и составления бюджетной и бухгалтерской отчетности в муниципальных учреждениях (консультации, совещания для главных бухгалтеров и экономистов бюджетных и казенных учреждений города).

Однако нерешенные проблемы в муниципальном управлении финансами требуют дальнейшей планомерной работы, которая будет осуществляться в рамках настоящей подпрограммы.

2. Приоритеты развития муниципального образования в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы

Приоритетом реализации подпрограммы является эффективное использование бюджетных ресурсов для обеспечения стабильного социально-экономического развития и повышения уровня и качества жизни населения города Мичуринска.

Целью подпрограммы является совершенствование организации и осуществления бюджетного процесса в городе Мичуринске. Достижению поставленной в подпрограмме цели будет способствовать решение следующих задач:

совершенствование в соответствии с бюджетным законодательством бюджетного процесса на территории города;

сбалансированное управление расходами бюджета города, оптимизация выпадающих доходов;

эффективное использование средств бюджета города.

Подпрограмма реализуется в 2015 - 2020 годах без разделения на этапы, так как большинство мероприятий подпрограммы реализуются ежегодно с установленной периодичностью.

3. Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы

Система показателей (индикаторов) подпрограммы сформирована по задачам (приложение № 1 к муниципальной программе).

Индикаторы задачи «Совершенствование в соответствии с бюджетным законодательством бюджетного процесса на территории города Мичуринска»:

соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе документов и материалов, предоставляемых одновремен-

но с проектом решения о бюджете;

соблюдение установленных законодательством Российской Федерации и Министерством финансов РФ требований о составе отчетности об исполнении городского бюджета.

Индикаторы задачи «Сбалансированное управление расходами бюджета города»:

положительная динамика налоговых и неналоговых доходов городского бюджета (в сопоставимых условиях к предыдущему году). Показатель определяет эффективность администрирования доходов городского бюджета;

отношение дефицита городского бюджета к общему годовому объему доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений. Показатель определяет качество планирования городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

доля просроченной кредиторской задолженности в расходах городского бюджета. Показатель определяет качество планирования и исполнения городского бюджета.

По итогам реализации подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:

повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов;

своевременная разработка и направление главе города проекта решения о бюджете;

увеличение налоговых и неналоговых доходов городского бюджета, оптимизация предоставляемых налоговых льгот;

качественная организация исполнения городского бюджета;

утверждение решением Мичуринского городского Совета депутатов отчета об исполнении городского бюджета в установленные сроки;

повышение эффективности использования бюджетных средств, отсутствие просроченной кредиторской задолженности городского бюджета.

4. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы

Основные мероприятия подпрограммы направлены на реализацию поставленных целей и задач подпрограммы и муниципальной программы в целом. Основные мероприятия подпрограммы подразделяются на отдельные мероприятия, реализация которых позволит обеспечить достижение целевых индикаторов подпрограммы.

Подпрограммой предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

4.1. Формирование городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период. Данное основное мероприятие подразделяется на два отдельных мероприятия:

ведение реестра расходных обязательств города Мичуринска. Данным мероприятием предусматривается ведение реестра расходных обязательств города Мичуринска в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и правовых актов города Мичуринска;

участие в рассмотрении проекта решения о городском бюджете на публичных слушаниях и в Мичуринском городском Совете депутатов. Данным мероприятием предусматривается, что после рассмотрения проекта городского бюджета и документов, являющихся основанием для его составления, и внесения его главой города в Мичуринский городской Совет депутатов финансовое управление совместно с главными распорядителями средств городского бюджета будет участвовать в его рассмотрении в Мичуринском городском Совете депутатов.

4.2. Уточнение городского бюджета в ходе его исполнения. Данное основное мероприятие подразделяется на два отдельных мероприятия:

анализ поступлений доходов в городской бюджет и предоставляемых налоговых льгот. В рамках выполнения данного мероприятия предполагается осуществление ежедневного мониторинга поступлений налоговых и неналоговых доходов в городской бюджет и проведение аналитических расчетов в части исполнения по доходам городского бюджета. Результаты проведенного анализа будут использоваться при принятии оперативных управленческих решений, связанных с укреплением доходной базы городского бюджета, планированием и осуществлением расходов городского бюджета, а также привлечением заемных средств в случае недостаточности собственных доходных источников. Планируется также ежегодно проводить анализ предоставляемых льгот по местным налогам, разрабатывать при необходимости предложения по их оптимизации;

подготовка проектов решений Мичуринского городского Совета депутатов о внесении изменений в решение о бюджете. Мероприятием предусматривается в ходе исполнения городского бюджета с учетом поступлений в текущем году доходов в городской бюджет проведение работы по уточнению бюджетных параметров и разработке проектов решений Мичуринского городского Совета депутатов о внесении изменений в решение о бюджете.

4.3. Организация исполнения и подготовка отчетов об исполнении городского бюджета. В рамках данного основного мероприятия планируется осуществить два мероприятия:

организация исполнения городского бюджета. Данным мероприятием предусматривается реализация комплекса мер по организации исполнения городского бюджета, включающего составление и ведение сводной бюджетной росписи городского бюджета, доведение лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств городского бюджета, составление и ведение кассового плана.

составление и представление бюджетной отчетности города Мичуринска. Мероприятием планируется ежемесячное направление соответствующей бюджетной отчетности в финансовое управление Тамбовской области, принятие главой города постановлений об утверждении отчетов за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев текущего года, подготовка проекта решения Мичуринского городского Совета депутатов об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год с последующим внесением в Мичуринский городской Совет депутатов. В рамках рассмотрения годового отчета об исполнении городского бюджета в Мичуринском городском Совете депутатов планируется участие фи-

нансового управления совместно с главными распорядителями средств городского бюджета в публичных слушаниях, работе комиссий Мичуринского городского Совета депутатов.

В целях обеспечения прозрачности и доступности информации об исполнении городского бюджета сведения об исполнении городского бюджета будут с соответствующей периодичностью размещаться на официальном сайте города Мичуринска в сети Интернет.

Перечень основных мероприятий программы приведен в приложении № 2 к муниципальной программе.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы
Программные мероприятия не требуют финансирования.

6. Механизм реализации подпрограммы

Механизм реализации подпрограммы заключается в координации действий непосредственных исполнителей мероприятий подпрограммы, обеспечении контроля за исполнением программных мероприятий, выработке решений при возникновении отклонения хода работ от плана мероприятий.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

к муниципальной программе города Мичуринска «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга города Мичуринска» на 2015-2020 годы

ПОДПРОГРАММА

«Управление муниципальным долгом города Мичуринска»

ПАСПОРТ

подпрограммы «Управление муниципальным долгом города Мичуринска»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовое управление администрации г. Мичуринска		
Соисполнители подпрограммы	Отсутствуют		
Цели подпрограммы	Эффективное управление муниципальным долгом города Мичуринска и его оптимизация		
Задачи подпрограммы	Достижение приемлемых и экономически обоснованных объемов и структуры муниципального долга города. Своевременное и полное погашение долговых обязательств и их обслуживание.		
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы, их значения на последний год реализации	Отношение годовой суммы платежей на обслуживание муниципального долга города к доходам бюджета города без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений – менее 1%. Доля расходов на обслуживания муниципального долга в общем объеме расходов бюджета города – менее 1%.		
Сроки и этапы реализации подпрограммы	На постоянной основе (без определения этапов) 2015 - 2020 годы		
Объемы и источники финансирования подпрограммы	Общий объем средств, предусмотренных на реализацию подпрограммы, составит – 4 800,0 тыс. рублей, в том числе:		
	годы	всего	в том числе бюджет города
	2015 год	800,0	800,0
	2016 год	800,0	800,0
	2017 год	800,0	800,0
	2018 год	800,0	800,0
	2019 год	800,0	800,0
	2020 год	800,0	800,0

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной

подпрограммы

Система управления муниципальным долгом непосредственно связана с бюджетным процессом, поскольку долговая политика и система управления муниципальным долгом непосредственно влияет на устойчивость бюджета. Проведение эффективной долговой политики способствует организации своевременного финансирования социально значимых и инвестиционных расходов бюджета города. Такая политика характеризуется не только отсутствием просроченных долговых обязательств, но также гибкостью и прозрачностью системы управления муниципальным долгом.

В целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом, подпрограммой предусматривается реализация мер, направленных на обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга, сокращения стоимости обслуживания и совершенствование механизмов управления муниципальным долгом.

Неисполнение в срок долговых обязательств, заключенных от имени города Мичуринска, не допускалось, что свидетельствует об эффективном управлении муниципальным долгом города. Вместе с тем, в условиях экономических и финансовых кризисов риски, связанные с управлением муниципальным долгом, возрастают, что связано с угрозой сокращения поступлений доходов, прежде всего налоговых, в бюджетную систему города. Такая ситуация может привести к существенному увеличению стоимости муниципальных заимствований, снижению долговой устойчивости, увеличению процентной нагрузки на бюджет города, неисполнению обязательств по предоставленным муниципальным гарантиям.

В связи с возможными рисками муниципального долга цель оптимизации управления муниципальным долгом является одной из самых актуальных. Необходимо обеспечить сохранение умеренной долговой нагрузки на бюджет города, а для этого установить более жесткие ограничения по сравнению с установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации по объемам муниципального долга и расходам на его обслуживание.

Оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга подразумевает использование таких инструментов, как возможность уменьшения процентной ставки в случае снижения ставки рефинансирования Центрального банка РФ по заключенным муниципальным контрактам на оказание услуг по предоставлению кредитов муниципальному образованию, использование наиболее удобного и рационального вида кредитования, регулярное проведение мониторинга показателей долговой устойчивости и мониторинга состояния долга города.

2. Приоритеты развития муниципального образования в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы

Основными приоритетами политики города в сфере реализации подпрограммы являются:

уменьшение объема муниципального долга;

сокращение стоимости обслуживания и совершенствование механизмов

управления муниципальным долгом.

Целью подпрограммы является эффективное управление муниципальным долгом города и его оптимизация.

Достижение цели основывается на решении следующих задач:

достижение приемлемых и экономически обоснованных объемов и структуры муниципального долга города;

своевременное и полное погашение долговых обязательств и их обслуживание.

В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

Срок реализации подпрограммы: 2015 - 2020 годы (без определения этапов).

В течение срока реализации подпрограммы предполагается оптимизировать структуру и объем расходов на обслуживание муниципального долга, своевременно и в полном объеме осуществлять обслуживание муниципального долга.

3. Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы

Подпрограмма имеет целевые показатели, соответствующие решаемым в подпрограмме задачам:

отношение годовой суммы платежей на обслуживание муниципального долга города к доходам бюджета города без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

доля расходов на обслуживания муниципального долга города в общем объеме расходов бюджета города.

По итогам реализации подпрограммы ожидается сохранение объема муниципального долга на безопасном уровне, то есть не превышающем годовой объем доходов бюджета города (без учета объема безвозмездных поступлений).

Основные целевые индикаторы, отражающие степень достижения целей и задач подпрограммы, представлены в приложении № 1 к муниципальной программе.

4. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы

Для достижения поставленной цели и решения задач подпрограммы предлагается провести следующие основные мероприятия:

4.1. Нормативно-правовое регулирование в сфере управления муниципальным долгом города.

Реализация данного мероприятия предусматривает нормативное правовое регулирование в сфере заимствований города, погашения и обслуживания муниципального долга.

4.2. Обслуживание муниципального долга города.

Данное мероприятие предполагает планирование расходов бюджета города в объеме, необходимом для полного и своевременного исполнения обязательств по выплате процентных платежей.

4.3. Нормативно-правовое регулирование и мониторинг состояния муниципального долга.

В рамках данного мероприятия предполагается нормативное правовое регулирование в части определения общего порядка и принципов осуществления заимствований, погашения и обслуживания муниципального долга и передачи финансовому управлению области информации из долговой книги города Мичуринска, жесткое соблюдение ограничений по предельному размеру муниципального долга, дефицита, расходов на обслуживание муниципального долга.

В рамках подпрограммы осуществляется работа по внесению изменений в нормативные правовые акты города, необходимость разработки которых будет определяться в процессе реализации подпрограммы в соответствии с изменениями бюджетного законодательства.

Перечень основных мероприятий подпрограммы приведен в приложении № 2 к муниципальной программе.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

На 2015 - 2020 годы объемы бюджетных ассигнований определены исходя из прогнозов по объемам заимствований, сроков возврата, а также расходов, связанных с обслуживанием муниципального долга.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы на весь период ее реализации составляет 4800,0 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета города представлено в приложении № 3 к муниципальной программе.

6. Механизм реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется финансовым управлением администрации города, являющимся ее ответственным исполнителем.