

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2015 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель населенных пунктов проводится на территории города Мичуринска Тамбовской области в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Гражданским кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 21.07.1997 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Уставом города Мичуринска, Положением «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования - г. Мичуринск Тамбовской области», утвержденным решением Мичуринского городского Совета депутатов Тамбовской области от от 09.07.2015 №457, от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Положением «О муниципальном контроле в области торговой деятельности на территории городского округа - город Мичуринск Тамбовской области», утвержденным решением Мичуринского городского Совета депутатов Тамбовской области от 30.12.2013 № 324.

В целях повышения качества исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием земель на территории города Мичуринска, определения сроков и последовательности действий должностных лиц администрации города Мичуринска при исполнении муниципальной функции принято постановление администрации города от 17.11.2015 №2438 «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования «город Мичуринск Тамбовской области-городской округ», от 04.07.2014 № 1721 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории городского округа-город Мичуринск Тамбовской области».

Заключено соглашение о порядке взаимодействия между Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии

по Тамбовской области и администрацией города Мичуринска Тамбовской области. Положение о муниципальном земельном контроле определяет порядок осуществления на территории города Мичуринска Тамбовской области земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования, ведения учета земель, находящихся в муниципальной собственности (муниципальный земельный контроль), а также права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль. Объектом муниципального земельного контроля являются все земли, находящиеся в границах муниципального образования «Город Мичуринск Тамбовской области – городской округ» независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности. Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок использования земель организациями и их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении последними своей деятельности и реализации своих прав на землю.

Муниципальный земельный контроль включает в себя:

- контроль за соблюдением пользователями земельных участков норм действующего земельного законодательства;

- учет и анализ состояния использования земельных участков на территории муниципального образования «Город Мичуринск Тамбовской области – городской округ» на основе комплекса данных государственных и муниципальных контролирующих органов, данных общественного и производственного земельного контроля, материалов научных и проектных изысканий;

- контроль за своевременностью предоставления сведений о состоянии использования земель и другой необходимой для работы информации пользователями земельных участков, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности;

- контроль за использованием земель по целевому назначению и (или) разрешенному виду использования;

- контроль за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов на землю;

- контроль за соблюдением своевременности и правильности оформления гражданско-правовых сделок с землей, одной из сторон которых выступает муниципальное образование - город Мичуринск Тамбовской области;

- контроль за выполнением арендаторами условий договоров аренды земельных участков;

- контроль за своевременностью выполнения обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования их по целевому назначению, или их рекультивации после завершения разработки

месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, ведущихся с нарушением почвенного слоя, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

- контроль за своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и защите почв от водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

- контроль за выполнением требований по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и (или) перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- контроль за выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования земель.

Положение о муниципальном контроле в области торговой деятельности определяет порядок осуществления на территории города Мичуринска Тамбовской области контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования, а также права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль в области торговой деятельности. Целью муниципального контроля является выявление и пресечение нарушений обязательных требований, установленных федеральным законодательством, законодательством Тамбовской области и муниципальными правовыми актами города Мичуринска в области торговой деятельности. Муниципальный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок в порядке и с соблюдением процедур, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Муниципальный земельный контроль осуществляется администрацией города во взаимодействии с природоохранными, правоохранительными, научными, проектными и иными организациями в соответствии с их компетенцией, определенной утвержденными положениями о них. Порядок взаимодействия администрации города с органами, осуществляющими государственный земельный контроль и другими органами и организациями, предусматривающий, в частности, сроки проведения проверок соблюдения требований законодательства по использованию земель, определяется соглашениями администрации города и соответствующих территориальных государственных органов. Указанный порядок соответствует действующему законодательству, достаточен для исполнения полномочий по земельному контролю и не содержит признаков коррупциогенности.

<p>Раздел 2.</p> <p>Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>
--

Действующая нормативная база для проведения муниципального земельного контроля содержит достаточный инструментарий, позволяющий организовать соответствующую работу по контролю на местах, направленную на решение обозначенной задачи.

В городе Мичуринске Тамбовской области полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля реализуются управлением по регулированию земельных отношений и землеустройству администрации города Мичуринска в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 21.07.1997 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Положением «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования - г. Мичуринск Тамбовской области», утвержденным решением Мичуринского городского Совета депутатов Тамбовской области от 09.07.2015 №457, постановлением администрации города Мичуринска от 17.11.2015 №2438 «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования «город Мичуринск Тамбовской области-городской округ», Положением об управлении по регулированию земельных отношений и землеустройству администрации города Мичуринска, утвержденным постановлением администрации города от 21.10.2013 № 2379, Положением «О муниципальном контроле в области торговой деятельности на территории городского округа - город Мичуринск Тамбовской области», утвержденным решением Мичуринского городского Совета депутатов Тамбовской области 30.12.2013 № 324, постановлением администрации города Мичуринска от 04.07.2014 № 1721 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории городского округа-город Мичуринск Тамбовской области».

Управление по регулированию земельных отношений и

землеустройству администрации города как структурное подразделение администрации города осуществляет следующие функции:

- организует и готовит документы по изъятию земельных ресурсов у граждан и юридических лиц, использующих земельные участки не по целевому назначению, либо с грубыми нарушениями законодательства;
- принимает меры по принудительному взысканию арендной платы за пользование земельными участками в установленном законом порядке;
- направляет предписания арендаторам по вопросам, связанным с использованием земельными участками, и арендной платы за землю;
- проводит работы по инвентаризации и учету земельных ресурсов муниципального образования;
- осуществляет муниципальный контроль за эффективностью и целевым использованием земельных ресурсов;
- проводит совместно с заинтересованными структурными подразделениями города анализ использования земельных ресурсов города Мичуринска, с целью выявления фактов их нерационального и неэффективного использования, а также использования не по целевому назначению, либо с грубым нарушением законодательства, и вносит предложения по их устранению.

Управление по развитию предпринимательства и потребительского рынка как структурное подразделение администрации города осуществляет следующие функции:

- запрашивает и получает на основании мотивированных письменных запросов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей информацию и документы, необходимые для проверки соблюдения обязательных требований;
- беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения администрации города о назначении проверки посещает стационарные и нестационарные объекты;
- выдает предписания о прекращении нарушений обязательных требований, об устранении выявленных нарушений, о проведении мероприятий по обеспечению соблюдения обязательных требований;
- направляет в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений.

Муниципальный земельный контроль и муниципальный контроль в области торговой деятельности осуществляется в форме проверок, проводимых в соответствии с ежегодными планами, утверждаемыми главой муниципального образования и согласованными с прокуратурой до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок.

Привлечение к проверкам специалистов производится в качестве экспертов и консультантов по взаимной договоренности заинтересованных сторон на договорной платной основе в соответствии с законодательством

Российской Федерации.

При проведении муниципального земельного контроля администрация города взаимодействует с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тамбовской области в рамках заключенного соглашения о порядке взаимодействия между Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тамбовской области и администрацией города Мичуринска Тамбовской области от 10.02.2010, и другими органами и организациями.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля производится за счет средств местного бюджета согласно ежегодно утверждаемому бюджету города Мичуринска. Дополнительное финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в отчетный период не производилось.

В городе Мичуринске Тамбовской области проведение муниципального земельного контроля возложено:

на специалистов отдела земельных ресурсов и землепользования управления по регулированию земельных отношений и землеустройству администрации города Мичуринска. Данные специалисты находятся в штате администрации города Мичуринска. Штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) – две. К участию в контрольных функциях привлекаются десять специалистов отдела земельных ресурсов и землепользования управления по регулированию земельных отношений и землеустройству администрации города, в том числе: 1 начальник отдела; 4 главных специалиста, 7 ведущих специалистов;

на специалистов управления по развитию предпринимательства и потребительского рынка администрации города Мичуринска. Данные специалисты находятся в штате администрации города Мичуринска. К участию в контрольных функциях привлекаются три специалиста управления, в том числе: 1 начальник отдела; 1 главный специалист, 1 специалист 1 разряда.

К проведению мероприятий по контролю эксперты и представители экспертных организаций в отчетном году не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Проведение муниципального земельного контроля на территории города Мичуринска Тамбовской области осуществлялось в соответствии с Планом работ на 2015 год.

Планом контрольной работы в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предусмотрено проведение 9 проверок, выполнение которого по результатам 2015 года составило 100%.

Внеплановые проверки не проводились в связи с отсутствием оснований для их проведения, установленных положениями статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", в том числе:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Путем проведения внеплановых контрольных мероприятий в отношении физических лиц проведено 5 проверок в рамках муниципального земельного контроля, материалы 5 проверок направлены в управление

Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тамбовской области, уполномоченное на проведение государственного земельного контроля.

К проведению мероприятий по контролю эксперты и экспертные организации не привлекались.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Проведение муниципального земельного контроля и торговой деятельности на территории города Мичуринска Тамбовской области в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлялось в соответствии с Планом работ на 2015 год, а также путем проведения в отношении физических лиц внеплановых контрольных мероприятий.

Путем проведения внеплановых контрольных мероприятий в отношении физических лиц проведено 5 проверок в рамках муниципального земельного контроля, материалы 5 проверок направлены в управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тамбовской области, уполномоченное на проведение государственного земельного контроля.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Контрольные проверки, включенные в ежегодный план проведения проверок на 2015 год, проведены в установленные сроки и в полном объеме.

Внеплановые проверки в отношении физических лиц проведены в установленные сроки и в полном объеме.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Качество муниципального земельного контроля возрастает при взаимодействии с органами, проводящими государственный земельный контроль, которые при обнаружении нарушений проводят процедуру наказания, т.е. наложение штрафов. Нарушения действующего

законодательства в сфере землепользования на территории города Мичуринска минимизированы.

Предложения по оптимизации муниципального земельного контроля:

организовать регулярное проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, по вопросам корректного применения действующего законодательства в указанной области;

организовать работу по обмену и внедрению регионального опыта проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю на уровне субъекта Российской Федерации.

Глава города Мичуринска

А.Ю.Кузнецов

Е.Е.Мартынцова
8(47545)5-13-51
Г.Н.Жаворонкова
8(47545)5-32-92